

DIN.403.1.2016.0.PSO

Warszawa, dn. 27 czerwca 2016 r.

Beneficjenci działania

I.1 i I.3 PO RPW

(którzy wyrazili zainteresowanie wykorzystaniem infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej)

Dotyczy: informacji w zakresie opracowania i złożenia do PARP koncepcji wykorzystania infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej w ramach umów o dofinansowanie projektów w Działaniach I.1 i I.3 PO RPW

W nawiązaniu do korespondencji przekazywanej uprzednio przez Instytucję Pośredniczącą PO RPW, dotyczącej możliwości wykorzystania infrastruktury projektów Działania I.1 i I.3 PO RPW do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej przedstawiam poniżej informacje, które mogą być pomocne przy opracowywaniu zaktualizowanych wniosków o dofinansowanie oraz koncepcji właściwego wykorzystania infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej.

Podczas oceny przygotowanej przez Państwa koncepcji właściwego wykorzystania infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej oraz zaktualizowanych wniosków o dofinansowanie, szczegółowej ocenie zostaną poddane poniższe zagadnienia. Elementy te są obligatoryjne i muszą zostać zawarte w przekazanej dokumentacji, niezależnie od kwestii wskazanych przez PARP we wcześniejszej korespondencji.

1) Czy działalność gospodarcza prowadzona z wykorzystaniem infrastruktury badawczej ma charakter pomocniczy?

Beneficjent zobligowany jest do przekazania charakterystyki planowanego wykorzystania infrastruktury oraz wskazania i dokładnego opisanie, że planowane wykorzystanie infrastruktury jest bezpośrednio związane z projektem.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z projektem rozporządzenia Ministra Rozwoju infrastruktura badawcza może być wykorzystywana do działalności gospodarczej pod warunkiem, że wykonywanie działalności gospodarczej jest niezbędne do funkcjonowania infrastruktury badawczej lub nieodłącznie związane z jej głównym przeznaczeniem, przy czym wymaga ono takich samych nakładów jak wykonywanie działalności, która nie stanowi działalności gospodarczej.

2) Czy został określony wskaźnik (skala) zakładanego wykorzystania infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej (nie przekraczająca 20%) oraz zostało potwierdzone, że wskaźnik nie wpłynie na poziom dofinansowania lub też został określony nowy poziom dofinansowania (jeżeli dotyczy)?

Z uwagi na fakt, że wynikający z rozporządzeń Ministra Rozwoju (projekty rozporządzeń przekazano Państwu we wcześniejszej korespondencji – obecnie czekają



w Rządowym Centrum Legislacji na publikację) limit 20% odnosi się do zasobów alokowanych na działalność gospodarczą w każdym roku, Beneficjent wraz z wnioskiem o dokonanie zmian powinien przedstawić wiarygodne analizy dotyczące planowanego gospodarczego wykorzystania infrastruktury w kolejnych latach (co najmniej w okresie amortyzacji infrastruktury).

- 3) **Czy w przypadku podatku VAT, który w projekcie był wydatkiem kwalifikowalnym, została oszacowana kwota podatku VAT możliwa do odzyskania w związku z wykorzystaniem infrastruktury badawczej do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej oraz czy została określona metoda korekty wraz ze wskazaniem metody wyliczeń?** Należy w tym przypadku zwrócić uwagę na zróżnicowane stawki podatku VAT oraz fakt, czy wydatkowany VAT możliwy jest do odzyskania na gruncie bieżącej sytuacji prawnej Beneficjenta.

- 4) **Czy została przedstawiona analiza finansowa uwzględniająca dochody w projekcie w rozumieniu art. 55 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Rady (WE) 1083/2016?**

Brak konieczności obniżenia dofinansowania w kontekście pomocy publicznej, nie oznacza braku konieczności obniżenia dofinansowania w ogóle – planowana działalność komercyjna, nie uwzględniona wcześniej we wniosku o dofinansowanie, wymaga aktualizacji analizy finansowej dla projektu. Aktualizacja analizy finansowej powinna zostać przeprowadzona w oparciu o aktualne Wytyczne w zakresie wybranych zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód. Jeżeli okaże się, że pierwotny (dotychczas obowiązujący) wskaźnik luki w finansowaniu był wyższy od nowego, wynikającego z aktualizacji analizy finansowej, konieczny jest zwrot środków z tytułu obniżenia poziomu dofinansowania, zarówno w zakresie środków UE (EFRR), jak i środków z budżetu państwa, proporcjonalnie do udziału tych środków w finansowaniu wydatków kwalifikowalnych w ramach zamkniętego projektu.

- 5) **Czy Beneficjent gwarantuje otwarty i równoprawny dostęp do infrastruktury badawczej?**

W przekazywanych dokumentach należy określić zasady, na jakich będzie realizowany otwarty i równoprawny dostęp do infrastruktury projektu. Opracowanie odpowiednich regulacji w tym zakresie jest obowiązkiem Beneficjenta i warunkuje gospodarcze wykorzystanie infrastruktury. Należy mieć jednocześnie na uwadze zasady uczciwej konkurencji, które powinny zostać uwzględnione w przygotowanych regulacjach.

- 6) **Czy Beneficjent będzie pobierał opłaty na podstawie cen rynkowych za udostępnienia infrastruktury projektu do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej?**

W przekazywanych dokumentach należy określić zasady, na jakich Beneficjent będzie pobierał opłaty za gospodarcze wykorzystanie infrastruktury oraz szczegółowo opisać, w jaki sposób będzie szacował ceny rynkowe, które są podstawą do pobierania opłat.

7) **Czy Beneficjent prowadzi odrębną ewidencję księgową w celu uniknięcia krzyżowego finansowania działalności gospodarczej?**

Należy opisać, w jaki sposób Beneficjent zamierza ewidencjonować przychody i koszty związane z komercyjnym wykorzystaniem infrastruktury badawczej.

8) **Czy Beneficjent zobowiązał się do monitorowania według stałej metody, działalności gospodarczej wykonywanej z wykorzystaniem infrastruktury badawczej co najmniej w okresie jej amortyzacji, a w przypadku przekroczenia wartości wydajności (określonej wskaźnikiem) zobowiązał się do zwrotu części/całości dofinansowania?**

Do wniosku należy dołączyć oświadczenie podpisane przez osobę upoważnioną do reprezentowania Beneficjenta o ww. treści.

9) **Czy planowana pomocnicza działalność gospodarcza nie narusza trwałości projektu?**

Należy mieć bezwzględnie na uwadze dotychczasowe cele projektu oraz przeznaczenie wytworzonej infrastruktury, określone w pierwotnym wniosku o dofinansowanie projektu. Zarówno cel, jak i przeznaczenie nie mogą być na obecnym etapie zmieniane.

Jednocześnie, z uwagi m.in. na pojawiające się pytania, zwracam uwagę na poniższe kwestie.

- 1) Pomocnicza działalność gospodarcza z wykorzystaniem infrastruktury badawczej projektów może być prowadzona jedynie na **infrastrukturze badawczej** powstałej lub wytworzonej w wyniku realizacji projektu, co wynika wprost z treści projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej 2007–2013.

Definicja „infrastruktury badawczej” znajduje się w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 TFUE. „Infrastruktura badawcza oznacza obiekty, zasoby i powiązane z nimi usługi, które są wykorzystywane przez środowisko naukowe do prowadzenia badań naukowych w swoich dziedzinach i obejmuje wyposażenie naukowe lub zestaw przyrządów, zasoby oparte na wiedzy, takie jak zbiory, archiwa lub uporządkowane informacje naukowe (...)”.

- 2) Wykorzystanie infrastruktury o innym niż badawczy charakterze, np. edukacyjnym, dydaktycznym, edukacyjno-dydaktycznym do prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej jest wyłączone.
- 3) O przeznaczeniu określonej infrastruktury decydują zapisy pierwotnego wniosku o dofinansowanie projektu. W przypadku, gdy wniosek nie określa przeznaczenia infrastruktury, decydujące znaczenie ma jej rzeczywiste wykorzystanie:
 - a) jeżeli infrastruktura wytworzona w ramach realizacji projektu wykorzystywana jest jedynie do działalności edukacyjno-dydaktycznej (z wyłączeniem działalności badawczej), na obecnym etapie nie jest możliwa zmiana charakterystyki jej przeznaczenia;



- b) w przypadku gdy infrastruktura wytworzona w ramach realizacji projektu wykorzystywana jest zarówno do działalności edukacyjno-dydaktycznej oraz działalności badawczej, decydujące znaczenie ma w tym przypadku jej rzeczywiste wykorzystanie (np. sprzęt wykorzystywany jest w 90% do działalności edukacyjno-dydaktycznej, a w 10% do działalności badawczej; w ramach prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej można więc ten sprzęt wykorzystać z maksymalną wydajnością nie przekraczającą 20%, ale liczoną jedynie od wartości, w jakiej sprzęt wykorzystywany jest do prowadzenia działalności badawczej, a więc w tym przypadku od 10%; obowiązek udowodnienia sposobu wykorzystania infrastruktury w określony sposób spoczywa na Beneficjencie);
 - c) należy pamiętać o zakazie przekroczenia 20% całkowitej rocznej wydajności tej infrastruktury, przy prowadzeniu pomocniczej działalności gospodarczej pod rygorem zwrotu dofinansowania na zasadach określonych przez IP PO RPW.
- 4) Projekty realizowane w ramach działań I.1 i I.3 PO RPW są projektami, w których nie występuje pomoc publiczna. W przypadku naruszenia zasad prowadzenia pomocniczej działalności gospodarczej, a zwłaszcza przekroczeniu wskaźnika 20% całkowitej rocznej wydajności tej infrastruktury, Beneficjent może zostać zobowiązany do zwrotu nawet całego dofinansowania, jakie zostało udzielone na wsparcie projektu.
- 5) W przypadku projektów, w których występował wkład własny Beneficjenta, Beneficjent zobowiązany jest do weryfikacji czy możliwe jest podjęcie pomocniczej działalności gospodarczej (np. w przypadku gdy wkład własny stanowiła dotacja Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego o określonym przeznaczeniu) i czy nie wpłynie to na kwalifikowalność wydatków rozliczonych w ramach realizacji projektu (zastąpienie wkładu publicznego np. dotacji MNiSW innymi środkami np. prywatnymi nie jest na obecnym etapie dopuszczalne).

Mając na względzie powyższe PARP zwraca się z prośbą o maksymalne zintensyfikowanie prac i złożenie niezbędnej dokumentacji do IP PO RPW jak najwcześniej, nie później jednak niż przed końcem sierpnia br.

Dariusz Szymańczak

Dyrektor Departamentu
Infrastruktury Nowoczesnej Gospodarki